

达州市推进肉牛产业高质量发展三年攻坚方案 (2023-2025 年) (征求意见稿)

为贯彻落实好中省推进肉牛产业高质量发展要求,持续擦亮我市肉牛产量“全省农区第一”金字招牌,加快建成四川省肉牛产业高质量发展核心区、引领肉牛振兴示范区,特制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以打造新时代更高水平“天府粮仓”为引领,全面贯彻落实《四川省人民政府办公厅关于印发推动川牛羊产业高质量发展 11 条措施的通知》(川办发〔2022〕63 号)精神,按照“3336”工作思路,着力落实“产业布局更优、产业链条更长、发展机制更新”三大任务,全面聚焦“品种培优、品质提升、品牌响亮”三大重点,统筹建设“肉牛良繁、饲草料保障、疫病防控”三大体系,大力实施“种业提升、基地提升、链条提升、品牌提升、质量提升、科技提升”六大工程,集中突破发展瓶颈,加快补齐链条短板,全面构建产业生态,推动形成种养加深度协同、产供销有机衔接、一二三产业融合发展的现代化肉牛产业。

二、发展目标

(一)发展规划。按照“一年强基础,两年提质量,三年见成效”发展思路,通过三年努力,构建形成肉牛产业“一核五区

多点”高质量发展格局，宣汉县建成肉牛高质量发展核心区，达川区、万源市、大竹县、渠县、开江县建成肉牛特色产业示范区，市域范围内多点布局、全面发展肉牛养殖，率先在全省推进肉牛产业现代化建设。

（二）工作目标。肉牛存出栏量保持年均 4.5%以上增速，到 2025 年，全市肉牛出栏 41 万头以上、存栏 75 万头以上；肉牛标准化规模养殖比重达到 50%以上；优质饲草种植面积达 15 万亩；争创蜀宣花牛省级核心育种场 1 个，扩繁场 2 个；宣汉县肉牛现代农业园区争创国家现代农业产业园，培育县级及以上肉牛现代农业园区 4 个以上。

三、重点工作

（一）实施种业提升工程，保障源头供应能力

1. 建设蜀宣花牛种源基地。加大蜀宣花牛保护开发与利用，持续开展蜀宣花牛选育，提升蜀宣花牛核心种群数量和质量，争取省种业集团支持蜀宣花牛种业发展，推进宣汉县建成蜀宣花牛种源基地县，保持常年存栏蜀宣花牛纯种 500 头以上，重点支持缘满宏圃生态农业有限公司蜀宣花牛种牛场智慧农业基地建设。到 2025 年，蜀宣花牛核心种源自给率达到 70%，建成存栏蜀宣花牛种牛 500 头的原种场 1-2 家，争创蜀宣花牛省级核心育种场 1 个，存栏蜀宣花牛能繁母牛 50 头以上扩繁场 2 个。〔责任单位：市农业农村局、市发展改革委、市科技局、市财政局、各县（市、区）人民政府，排序第一为牵头部门，其它为责任部门，

下同；以下事项均需各地负责，不再列出〕

2. 完善良种繁育体系。健全肉牛、饲草良繁体系和冻精冷配技术服务体系，全面实施遗传改良计划，重点加强基层人工授精站点和液氮罐等配套设施建设，提高社会化服务能力。加大地方特色饲草种质资源保护、开发、利用力度，切实推进国家级达州草品种区域试验站和省级达州饲草种质资源圃建设。到 2025 年，肉牛良种和改良比例达到 90%，规模化、标准化、产业化和组织化程度大幅提高，综合生产能力显著增强，基本建成与现代肉牛产业相适应的良种繁育体系。〔责任单位：市农业农村局、市发展改革委、市科技局、市财政局〕

3. 实施能繁母牛扩繁增量。建立能繁母牛养殖动态管理台账，执行“见犊补母”补助政策，提高农户养殖母牛积极性，逐步扩大全市基础母牛养殖量。鼓励社会资本参与母牛养殖，大力推广“公司+农户”能繁母牛扩群增量模式，鼓励规模养殖场自繁自养。按照适度规模、相对集中、连片发展要求，大力发展 5—50 头规模的能繁母牛养殖专业户，持续推进能繁母牛基地村建设。到 2025 年，发展存栏能繁母牛 50 头以上养殖大户 2 个、100 头以上基地村 14 个。〔责任单位：市农业农村局、市财政局〕

（二）实施基地提升工程，夯实牛业发展基础

4. 推动肉牛养殖基地建设。推动我市 6 个省级肉牛产业基地县建设。以“规模养殖、标准建设、集群发展”等产业模式，推动肉牛养殖基地建设，加快养殖场装备提档升级，推进肉牛养

殖机械化、智能化、自动化、精细化管理，提升养殖水平；依托山地肉牛产业集群、牛羊增量提质行动项目，建设要素积聚的肉牛现代农业园区。按照“以大带小”“小规模、大群体”发展思路，大力培育“100头以上规模场2个及以上，年出栏2000头以上”的肉牛重点乡镇。到2025年，新创建市级以上肉牛标准化养殖示范场20个，培育县级及以上肉牛现代农业园区4个及以上，建设肉牛重点乡镇25个。〔责任单位：市农业农村局、市发展改革委、市科技局、市财政局〕

5. 发展壮大饲草产业。加快推动种植结构调整和现代饲草产业发展，继续实施“以草换肉”“以草换奶”“粮改饲”工程。支持建设优质节水高产稳产饲草生产基地。结合宣汉、达川、渠县、万源4个省级“以秸秆换肉奶”工程基地县建设和秸秆综合利用项目，推进标准化秸秆收贮利用中心建设。规模化培育“种、收、储、加、销”一体的草产品企业。大力推广青贮玉米、多花黑麦草、甜高粱、杂交狼尾草等优质饲草种植，不断提高规模化养殖场青饲、青贮自给率。到2025年，规模化种植优质饲草达15万亩，规模养殖场青饲、青贮自给率达70%，新建标准化秸秆收贮利用中心10个以上，新培育引进草产品企业20个以上。〔责任单位：市农业农村局、市发展改革委、市科技局、市财政局〕

（三）实施链条提升工程，增加肉牛产业效益

6. 增强肉牛精深加工。统筹规划布局，有序推进肉牛定点

屠宰，宣汉要积极引进一批起点高、规模大、实力强的肉牛屠宰加工企业，尽快重组盘活现有闲置屠宰加工产能，达川区、高新区要共同推进达州市主城区牛羊定点屠宰场建设，力争 2023 年建成投产。支持屠宰企业与生产基地建立长期紧密合作机制，发展订单生产，开发生鲜牛肉分割包装，提高产品精细分割和深加工水平，构建“集中屠宰、品牌经营、冷链流通、冷鲜上市”供应链体系。持续扩大“灯影牛肉”等牛肉休闲食品加工，积极培育引进牛副产品综合开发利用项目，推进皮、毛、骨、血、内脏等副产品精深加工，不断延伸产业链条。到 2025 年，全市新增牛肉精深加工企业 2 家，产值达 1 亿元。〔责任单位：市农业农村局、市发展改革委、市科技局、市财政局、市自然资源规划局、市经信局〕

7. 拓展牛肉产品销售市场。锚定成都、重庆等传统重点区域，加大市场宣传推广力度，利用舟山、福建“巴山食荟”门店，着力开拓东部沿海地区市场。推动牛肉产品进驻实体店铺，在本地大型商超开设专柜专区销售牛肉产品，支持企业广泛运用电商和直播平台等渠道，持续扩大牛肉制品等休闲食品宣传和销售。组织企业参加西博会、农博会、西洽会等各类展会和促销活动，拓宽产品销售渠道，增加市场占有率。探索建设川渝两地区域性肉牛交易中心。〔责任单位：市农业农村局、市发展改革委、市财政局、市商务局、市经和外事局、市供销社〕

（四）实施品牌提升工程，增强市场竞争能力

8. 培育肉牛新型经营主体。以市场为主导，推行“育、繁、养、宰、加、销”一体化融合发展，着力培育新型经营主体，促进一二三产业融合发展。积极发挥龙头企业带动作用，引导肉牛大型龙头企业牵头联合肉牛养殖、屠宰加工、饲草料供应、兽药生产等企业组建肉牛产业发展联盟或产业化联合体，构建优势互补、利益共享、风险共担、合作共赢的合作机制，增强产业集群效益。到 2025 年，新培育新型经营主体 83 家，其中市级以上龙头企业 3 家、专合社 10 家、家庭农场 70 家。〔责任单位：市农业农村局、市发展改革委、市财政局〕

9. 强化品牌培育宣传。大力实施农业品牌化战略，健全品牌培育、保护和监管机制，强化部门协作，加强品牌支持保护和宣传推介。依托达州市“巴山食荟”品牌培育，加大“蜀宣花牛”“宣汉牛肉”品牌推广力度，支持企业使用国家工商地理标志，持续扩大“蜀宣花牛”“灯影牛肉”等品牌知名度和影响力。鼓励引导肉牛养殖、加工企业认证绿色、有机、地理标志农产品，推动肉牛资源优势转化为品牌优势，实现“以品牌闯市场，市场带加工，加工带基地”的肉牛产业化发展格局。到 2025 年，“蜀宣花牛”“灯影牛肉”争取入选第二批四川省农业品牌目录，实现品牌产品溢价 20%以上。〔责任单位：市农业农村局、市发展改革委、市财政局、市商务局、市市场监管局、市供销社〕

10. 推进肉牛文化建设。持续挖掘巴山牛农耕文化，推动宣汉县牛文化馆建设和宣传，集中展示巴山牛发展历程、蜀宣花牛

培育历程和品种特征。开展肉牛文化品评，鼓励民间开展赛牛、评牛等地方特色文化活动，通过品尝会、宣讲会传播牛肉正确的营养评价知识，引导人们科学消费牛肉产品。探索建立“肉牛文化主题公园”，发展蜀宣花牛主题餐厅，加快“文化+旅游+畜牧”的农牧业产业发展步伐。以“庆祝丰收、弘扬文化、振兴乡村”为主题，支持宣汉县举办达州市“肉牛文化节”。到2025年，力争将“肉牛文化节”打造成区域性影响力大的“农业文化节”。〔责任单位：市农业农村局、市发展改革委、市财政局、市商务局、市文化体育和旅游局、市市场监管局〕

（五）实施质量提升工程，增强安全保障能力

11. 强化肉牛疫病防控。持续开展口蹄疫、牛结节性皮肤病、布病、结核病等肉牛疫病常态化防控，重点抓好春秋两季肉牛疫病强制免疫，确保不发生区域性重大动物疫情。改进肉牛规模养殖场动物防疫条件，提高生物安全防护水平，积极探索动物疫病区域化管理模式，全面推动重点场疫病净化。严格执行跨境引种规定，充分发挥4个省际间无规定动物疫病区指定通道卡口作用，守牢检查卡口，强化部门协作配合，切实做好值班值守工作，严禁从疫区引进肉牛及产品。力争到2025年，各县、乡动物疫病防控能力显著提升，宣汉锦宏牧业争创国家级布病净化场。〔责任单位：市农业农村局、市财政局、市交通运输局〕

12. 加强畜产品安全监管。加强畜牧生产投入品监管，实施“双随机、一公开”饲料、兽药质量安全监督抽检，实施兽药经

销单位全覆盖追溯。加强肉牛定点屠宰监管，加大市场牛肉及肉牛产品产业抽检力度，农业、市场监管、公安等部门要加强协作配合，加大联合执法力度，严厉打击注水牛肉等违法行为，确保牛肉及牛肉产品安全。持续开展“瘦肉精”专项整治和兽用抗菌药使用减量化行动。到 2025 年，实现 50%以上肉牛规模养殖场开展减抗行动。〔责任单位：市农业农村局、市公安局、市财政局、市市场监管局〕

13. 实现产业绿色发展。坚决贯彻落实《畜禽规模养殖污染防治条例》，强化养殖业主的环保意识、责任意识和守法意识，督促养殖业主按要求开展环境影响评价，落实各项污染防治措施。对规模养殖场、养殖专业户等分类指导、因场施策，改造升级粪污处理利用设施，建立健全肉牛养殖粪污资源化利用台账，持续提高粪污资源化利用率，全力做好达州市病死畜禽无害化集中处理项目建设。积极推广“肉牛+优质牧草”种养循环养殖模式，推动肉牛养殖转型升级、绿色发展。到 2025 年，肉牛生产基地县全面建立农牧结合、种养循环的良性发展机制，粪污综合利用率达到 90%以上，病死动物基本实现集中无害化处理。〔责任单位：市农业农村局、市发展改革委、市财政局、市生态环境局〕

（六）实施科技提升工程，推动产业节本增效

14. 加强科技攻关和示范运用。深化与省农科院、四川农业大学、西南民族大学等省级教学科研单位合作，建立“省市级科

研院所+园区+农户”常态化产学研合作机制，鼓励种业大户与科研院校合作共建育种实验室和良繁基地，重点推进四川缘满宏圃生态农业有限公司建立院士专家工作站。支持有条件的企事业单位围绕肉牛饲草领域开展科技攻关，推动产业技术创新与成果转化。充分发挥市级专家团队作用，结合达州特色，编制肉牛、饲草标准化生产技术，示范推广发酵床生态养牛、牛“坑式沤肥”等实用技术。持续开展兽医社会化服务工作，有效解决基层防疫工作力量不足问题。到 2025 年，编制形成符合达州实际的肉牛育种、育肥、饲草种植、青贮标准化技术手册和饲草饲料配方。〔责任单位：市农业农村局、市发展改革委、市科技局、市财政局、市农科院、市科协〕

15. 建设现代智慧肉牛产业。按照“高效、低耗、低排、智能化控制”要求，推动肉牛产业机械化、自动化、数智化融合发展。充分利用 5G、人工智能等技术，探索建立肉牛生产、重大动物疫病防控、动物检疫、饲草生产等相关信息数字化平台，科学指导肉牛产业发展。依托“四川智慧动监”信息化监管平台，将检疫出证信息、相对人备案信息互联互通，检疫出证与养殖、贩运、屠宰环节的备案信息相关联，推进规模化屠宰场等关键监管环节的可视化监管。通过大数据平台反映疫病流行和走势情况，开展动物疾病远程诊疗，实施科学精准防控。到 2025 年，初步建成以信息服务为核心的全市智慧畜（草）牧业。〔责任单位：市农业农村局、市发展改革委、市科技局、市财政局、市数

字经济局〕

16. 强化技术指导和培训。组织科技特派员、“三区”人才科技专项科技人员，以养殖大户和家庭农场为核心，以能繁母牛养殖户为重点，开展肉牛养殖技术培训，解决产业发展的关键共性技术问题，提高肉牛养殖水平。由大型龙头企业牵头成立达州市肉牛协会，支持企业举办肉牛养殖高峰论坛。积极争取 2023 年全省山地肉牛产业集群培训会、全省肉牛增量提质行动项目现场培训会、全省草牧业工作推进培训会在达举行。着力培育肉牛养殖科技示范场（户），重点支持示范场（户）基础设施建设，推动全市肉牛养殖向标准化、规模化方向发展。〔责任单位：市农业农村局、市科技局、市财政局〕

四、保障措施

（一）强化组织领导。充分发挥市肉牛产业工作专班作用，研究制定支持肉牛产业发展相关政策，做好产业发展规划，加强工作协调和业务指导，根据工作任务和重点，以问题为导向，定期调度，定期督导，定期向市“1+4”领导小组汇报。各地围绕目标任务，制定推进方案，细化措施，抓好落实。〔责任单位：市农业农村局、市发展改革委、市经信局、市科技局、市财政局、市自然资源规划局、市生态环境局、市商务局、市市场监管局、市供销社〕

（二）强化政策保障。积极向上争取肉牛产业项目，整合各级支农资金支持产业发展，市县财政肉牛产业发展资金重点用于

能繁母牛发展、标准化建设、饲草种植、重点乡镇和基地村建设等。各县（市、区）要认真落实中、省有关金融支持政策，加大财政保费补贴政策支持力度，支持中小养殖场（户）参与肉牛养殖保险；加大肉牛饲草产业信贷支持力度，探索开展肉牛活体抵押贷款试点。〔责任单位：市农业农村局、市发展改革委、市财政局、市金融工作局、人行达州市中心支行、达州银保监分局〕

（三）强化用地保障。依法保障牛场合理用地需求，向养殖用地不足的地区适度倾斜使用林地定额，用好设施农用地政策，有效保障养殖生产及直接关联的粪污处置、检疫检验等设施用地。加大优质饲草料种植用地支持，充分利用草山、草坡、林下、田间、农闲田等种植各类优质饲草，支持条件适宜地区开展规模化饲草种植。〔责任单位：市自然资源规划局、市发展改革委、市财政局、市农业农村局、市林业局〕

（四）强化管理考核。将肉牛产业发展作为“菜篮子”市长负责制和乡村振兴实绩考核的重要内容，进一步完善考核办法，加大考核力度。各县（市、区）参照市肉牛专班建立县级部门联动机制，加强部门协调配合，定期报送产业发展及工作开展情况，对工作不落实，发生区域性重大动物疫情的负责人严肃问责。〔责任单位：市农业农村局〕

达州市肉牛高质量发展三年攻坚任务分解表（2023-2025年）

项目 县（市、区）	新增出栏 （万头）			新增存栏 （万头）			新增能繁母 牛（万头）			创建市级 及以上标准 化示范 场（个）			种植优质牧 草（万亩）			种牛场 （个）			肉牛现代 农业园区 （个）			牛业重点 乡镇（个）			新增新型 经营主体 （个）			备 注
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	
达州市	1.8	1.9	2	3	3.2	3.5	1	1.03	1.06	5	7	8	11.0	13.0	15.0	0	1	2	0	1	5	8	8	9	23	27	33	
通川区	0.07	0.07	0.07	0.1	0.1	0.1	0.04	0.04	0.04	0	0	0	0.65	0.80	0.95	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1	1	
达川区	0.28	0.3	0.3	0.4	0.42	0.45	0.15	0.16	0.16	1	1	1	1.65	1.95	2.25	0	0	0	0	0	1	1	1	1	4	4	5	
万源市	0.18	0.2	0.2	0.3	0.32	0.33	0.12	0.12	0.12	1	1	1	1.10	1.30	1.50	0	0	0	0	0	0	1	1	1	3	3	4	
宣汉县	0.75	0.78	0.8	1.3	1.38	1.5	0.35	0.37	0.38	1	2	3	3.25	3.75	4.25	0	1	2	0	1	1	3	3	3	7	8	8	
大竹县	0.22	0.2	0.22	0.4	0.42	0.45	0.15	0.15	0.16	1	1	1	1.5	1.8	2.1	0	0	0	0	0	1	1	1	1	3	4	6	
渠县	0.23	0.25	0.27	0.4	0.44	0.45	0.15	0.15	0.16	1	1	1	2.2	2.6	3.0	0	0	0	0	0	1	1	1	1	3	4	5	
开江县	0.07	0.1	0.14	0.1	0.12	0.22	0.04	0.04	0.04	0	1	1	0.65	0.80	0.95	0	0	0	0	0	1	1	1	1	2	3	4	